

**ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ИНЗЕНСКИЙ РАЙОН»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

12 февраля 2019 г.

№ 86/451-3

г. Инза

**О Программе обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного процесса на территории муниципального образования «Инзенский район» на 2019 год**

В соответствии со статьей 26 Федерального закона Ульяновской области от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьей 3 Закона Ульяновской области от 2 августа 2006 года № 115-ЗО «О территориальных избирательных комиссиях Ульяновской области», постановлением территориальной избирательной комиссии муниципального образования «Инзенский район» от 28 декабря 2017 года № 44/154-3 «Об учебном центре территориальной избирательной комиссии муниципального образования «Инзенский район» по обучению кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса» территориальная избирательная комиссия муниципального образования «Инзенский район» **постановляет:**

1. Утвердить Программу обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного процесса на территории муниципального образования «Инзенский район» на 2019 год (прилагается).

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на председателя территориальной избирательной комиссии муниципального образования «Инзенский район» В.Н. Васянина.

Председатель территориальной  
избирательной комиссии

В.Н.Васянин

Секретарь территориальной  
избирательной комиссии

Е.Е.Родькина

УТВЕРЖДЁНА  
постановлением территориальной  
избирательной комиссии  
муниципального образования  
«Инзенский район»  
от 12 февраля 2019 года № 86/451-3

## I. Общие положения

1.1. Программа обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного процесса на территории муниципального образования «Инзенский район» на 2019 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 10 января 2003 года № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы», Законом Ульяновской области от 1 августа 2007 года № 109-ЗО «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Ульяновской области», постановлением территориальной избирательной комиссии муниципального образования «Инзенский район» от 28 декабря 2017 года № 44/154-3 «Об учебном кабинете территориальной избирательной комиссии муниципального образования «Инзенский район» по обучению кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса», постановлением территориальной и избирательной комиссии муниципального образования «Инзенский район» от 12 февраля 2019 года № 86/449-3 «О Плане работы территориальной избирательной комиссии муниципального образования «Инзенский район» на 2019 год», постановлением территориальной избирательной комиссии муниципального образования «Инзенский район» от 12 февраля 2019 года № 86/447-3 «О Сводном плане основных мероприятий по повышению правовой

культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов, других участников избирательного процесса на территории муниципального образования «Инзенский район» на 2019 год», постановлением территориальной избирательной комиссии муниципального образования «Инзенский район» от 12 февраля 2019 года № 86/448-3 «Об обучении организаторов выборов и других участников избирательного процесса в 2019 году».

1.2. Целью Программы является подготовка квалифицированных кадров системы избирательных комиссий муниципального образования «Инзенский район», обеспечение соблюдения законодательства о выборах и защиты избирательных прав граждан, а также обучение других участников избирательного процесса, повышение эффективности взаимодействия организаторов выборов и других участников избирательного процесса.

1.3. Основными задачами Программы являются:

1) расширение теоретических и прикладных знаний организаторов выборов в сфере организации и проведения выборов на территории муниципального образования «Инзенский район»;

2) оказание учебно-методической и практической помощи организаторам выборов;

3) получение другими участниками избирательного процесса знаний об основах законодательства о выборах;

4) повышение эффективности взаимодействия организаторов выборов с другими участниками избирательного процесса.

1.4. Предметами изучения Программы являются законодательство о выборах Российской Федерации и Ульяновской области, практика его применения.

1.5. Обучение проводится по учебно-тематическим планам, предусматривающим последовательное совершенствование профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых для профессиональной деятельности организаторов выборов, а также

формирование представлений об основах избирательного права и процесса у других участников избирательного процесса.

1.6. Программа состоит из 5 учебных курсов:

- 1) учебный курс членов территориальной избирательной комиссии муниципального образования «Инзенский район» (далее – ТИК);
- 2) учебный курс членов участковых избирательных комиссий (далее – УИК) и резерва составов участковых комиссий;
- 3) учебный курс представителей избирательных объединений;
- 4) учебный курс представителей средств массовой информации (далее – СМИ);
- 5) учебный курс наблюдателей.

1.7. Для получения обучающимися необходимых знаний Программой предусматривается проведение теоретических и практических занятий, а для оценки степени и уровня освоения Программы – проведение тестирования.

1.8. Обучение слушателей осуществляется в очной, заочной и дистанционной формах. Обучающие мероприятия осуществляются посредством лекций, семинаров, совещаний, практических занятий, «круглых столов», деловых игр, дискуссий, консультаций. В учебном процессе используются в том числе возможности дистанционного обучения, реализуемые посредством интернет-портала Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – РЦОИТ при ЦИК России), а также учебно-методических материалов, размещенных на официальном сайте Избирательной комиссии Ульяновской области в разделе «Учебный центр».

## **II. Планируемые результаты Программы**

2.1. В результате освоения Программы прошедший обучение член ТИК:

- 1) должен знать:

а) правовые и организационные основы деятельности ТИК, полномочия ТИК и ее членов;

б) порядок формирования УИК, резерва составов участковых комиссий;

в) организацию работы в период выдвижения и регистрации кандидатов;

г) порядок регистрации (учета) избирателей, составления, уточнения и использования списков избирателей;

д) организацию работы по досрочному голосованию;

е) порядок работы с избирательными бюллетенями;

ж) организацию работы избирательных комиссий до дня голосования и в день голосования;

з) организацию работы по информированию избирателей и осуществлению контроля за соблюдением правил предвыборной агитации;

и) порядок рассмотрения обращений;

к) основы конфликтологии;

2) должен уметь:

а) организовать избирательный процесс;

б) применять полученные теоретические знания при решении конкретных практических задач по вопросам применения законодательства о выборах;

в) управлять конфликтами в избирательном процессе.

2.2. В результате освоения Программы прошедший обучение член УИК:

1) должен знать:

а) правовые и организационные основы деятельности УИК;

б) порядок работы по информированию избирателей и осуществлению контроля за соблюдением правил предвыборной агитации;

в) порядок работы со списком избирателей;

г) организацию работы по досрочному голосованию;

д) организацию работы в день, предшествующий дню голосования;

е) организацию работы в день голосования;

ж) порядок подсчета голосов избирателей, составления протокола об итогах голосования;

з) порядок рассмотрения обращений;

и) основы конфликтологии;

2) должен уметь:

а) организовать избирательный процесс;

б) действовать в исключительных и экстремальных ситуациях;

в) применять полученные теоретические знания при решении конкретных практических задач по вопросам применения законодательства о выборах;

г) управлять конфликтами в избирательном процессе.

2.3. В результате освоения Программы прошедший обучение представитель избирательного объединения:

1) должен знать:

а) общие условия выдвижения кандидатов;

б) правовой статус лиц, уполномоченных действовать от имени кандидата;

в) порядок и условия сбора подписей в поддержку выдвижения кандидата;

г) порядок регистрации кандидата, основания отказа в регистрации кандидата, аннулирования регистрации кандидата, отзыва кандидата;

д) порядок создания и расходования средств избирательного фонда кандидата;

2) должен уметь:

а) оформлять документы, необходимые для выдвижения и регистрации кандидата;

б) оформлять финансовую документацию.

2.4. В результате освоения Программы прошедший обучение представитель СМИ:

1) должен знать:

а) положения законодательства, регулирующие правовой статус представителя СМИ;

б) порядок участия СМИ, представителя СМИ в информировании избирателей, предвыборной агитации;

в) порядок и условия аккредитации СМИ;

г) порядок и условия ведения фото- и видеосъемки в помещении для голосования;

д) ответственность за нарушение законодательства о выборах;

2) должен уметь:

а) осуществлять фото- и видеосъемку в помещении для голосования, соблюдая требования законодательства о выборах;

б) оформлять отчетность по результатам предоставления эфирного времени, печатной площади и услуг по размещению агитационных материалов.

2.5. В результате освоения Программы прошедший обучение наблюдатель:

1) должен знать:

а) положения законодательства, касающиеся правового статуса наблюдателя;

б) положения законодательства, регулирующие порядок досрочного голосования, голосования в помещении для голосования, вне помещения для голосования, порядок подсчета голосов избирателей, установления итогов голосования и определения результатов выборов;

в) порядок работы с избирательной документацией и изготовления копий протокола об итогах голосования;

2) должен уметь:

а) организовывать взаимодействие с членами избирательной комиссии в процессе осуществления своей деятельности;

б) фиксировать факты нарушения законодательства о выборах;

в) вести фото- и видеосъемку в помещении для голосования, соблюдая требования законодательства о выборах.

### **III. Условия реализации Программы**

3.1. Теоретические и практические занятия должны проводиться с использованием учебно-материальной базы, подготовленной РЦОИТ при ЦИК России и Избирательной комиссией Ульяновской области.

Дистанционное обучение проводится с использованием интернет-портала РЦОИТ при ЦИК России, а также учебно-методических материалов, размещенных на официальном сайте Избирательной комиссии Ульяновской области в разделе «Учебный центр».

3.2. Информационно-методические условия реализации Программы включают:

- 1) учебно-тематический план;
- 2) содержание 5 самостоятельных учебных курсов организаторов выборов и других участников избирательного процесса;
- 3) методические материалы и разработки РЦОИТ при ЦИК России и Избирательной комиссии Ульяновской области.

### **IV. Система оценки знаний**

Обучение завершается итоговой аттестацией в форме тестирования для каждой категории слушателей. Для членов ТИК, членов УИК используются тесты, разработанные РЦОИТ при ЦИК России. Для наблюдателей – тест, размещенный на официальном сайте Избирательной комиссии Ульяновской области в разделе «Школа наблюдателей «Я вижу выборы». Для представителей избирательных объединений и СМИ – отдельные тесты, включающие в себя вопросы по содержанию учебных курсов.



**V. Учебно-тематический план  
обучения членов территориальной избирательной комиссии  
муниципального образования «Инзенский район»**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование темы</b>	<b>Количество часов</b>	<b>Лекции</b>	<b>Практические занятия</b>
1	Правовая основа организации и деятельности территориальной избирательной комиссии. Статус и полномочия территориальной избирательной комиссии и ее членов	1	1	
2	Организационные основы деятельности территориальной избирательной комиссии	2	1	1
3	Формирование участковых избирательных комиссий. Формирование резерва составов участковых комиссий	1	1	
4	Организация работы избирательных комиссий в период выдвижения и регистрации кандидатов	4	2	2
5	Регистрация (учет) избирателей. Составление, уточнение и использование списков избирателей	2		2
6	Применение ГАС «Выборы» в деятельности территориальной избирательной комиссии	1	1	
7	Работа избирательной комиссии по информированию	1	1	

	избирателей и осуществлению контроля за соблюдением правил предвыборной агитации. Ответственность за нарушение порядка и условий проведения предвыборной агитации			
8	Открытость и гласность в деятельности избирательных комиссий	1	1	
9	Избирательный бюллетень. Организация работы избирательных комиссий до дня голосования и в день голосования. Досрочное голосование на муниципальных выборах	3	1	2
10	Подсчет голосов избирателей, установление итогов голосования. Определение результатов выборов	2		2
11	Финансирование выборов. Финансовое обеспечение деятельности территориальной избирательной комиссии	1	1	
12	Избирательные споры. Работа территориальной избирательной комиссии по рассмотрению обращений о нарушении законодательства о выборах. Ответственность за нарушение законодательства о выборах	2	2	
13	Конфликтология: профилактика, предупреждение и разрешение конфликтов в	4	2	2

	деятельности членов избирательных комиссий. Управление конфликтами в избирательном процессе			
14	Организация работы территориальной избирательной комиссии в межвыборный период	1	1	
	Итоговое тестирование	1		1
	ИТОГО	27	15	12

## **VI. Содержание учебного курса членов территориальной избирательной комиссии муниципального образования «Инзенский район»**

Цель учебного курса – повышение профессиональной квалификации членов ТИК в области избирательного права и избирательного процесса.

Категория слушателей – председатель, заместитель председателя, секретарь, члены ТИК.

Общий объем обучения – 27 часов.

### **ТЕМА 1. Правовая основа организации и деятельности территориальной избирательной комиссии. Статус и полномочия территориальной избирательной комиссии и ее членов**

1.1. Организационно-правовой статус ТИК и ее положение в системе избирательных комиссий Российской Федерации.

1.2. Порядок формирования и полномочия ТИК. Срок полномочий ТИК.

1.3. Права и обязанности члена ТИК с правом решающего голоса.

1.4. Права и обязанности члена ТИК с правом совещательного голоса.

### **ТЕМА 2. Организационные основы деятельности территориальной избирательной комиссии**

2.1. Организация работы ТИК. Полномочия председателя, заместителя председателя, секретаря ТИК.

2.2. Планирование работы ТИК.

2.3. Организация делопроизводства в ТИК. Инструкция по делопроизводству. Номенклатура дел. Формирование и оформление дел. Требования, предъявляемые к деловому письму. Хранение документов. Уничтожение документации, сроки хранения которой истекли в соответствии с законодательством.

2.4. Порядок подготовки и проведения заседаний ТИК.

2.5. Образование рабочих групп при ТИК и организация их работы.

2.6. Организация мероприятий по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями.

2.7. Организация обучения членов участковых избирательных комиссий, резерва составов участковых комиссий. Работа ТИК по повышению правовой культуры избирателей, в том числе молодых и будущих избирателей.

### **Тема 3. Формирование участковых избирательных комиссий. Формирование резерва составов участковых комиссий**

3.1. Субъекты права внесения предложений по составу УИК. Порядок внесения предложений о кандидатурах в состав УИК.

3.2. Порядок назначения члена УИК с правом решающего голоса вместо выбывшего.

3.3. Порядок назначения члена УИК с правом совещательного голоса.

3.4. Порядок формирования резерва составов участковых комиссий.

### **ТЕМА 4. Организация работы избирательных комиссий в период выдвижения и регистрации кандидатов**

4.1. Общие условия выдвижения кандидатов. Порядок и сроки выдвижения кандидатов.

4.2. Проверка соблюдения порядка выдвижения кандидата.

4.3. Представление документов для регистрации кандидата. Проверка соблюдения порядка и условий сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, оформления подписных листов.

4.4. Регистрация кандидата. Основания для отказа в регистрации кандидата.

4.5. Аннулирование регистрации кандидата, отзыв кандидата.

### **ТЕМА 5. Регистрация (учет) избирателей. Составление, уточнение и использование списков избирателей**

5.1. Особенности работы по составлению и уточнению списков избирателей в ТИК. Взаимодействие ТИК с государственными органами,

органами местного самоуправления по вопросу регистрации (учета) избирателей.

5.2. Порядок уточнения и использования списков избирателей.

5.3. Работа со списком избирателей в УИК.

### **ТЕМА 6. Применение ГАС «Выборы» в деятельности территориальной избирательной комиссии**

6.1. Основные направления деятельности избирательных комиссий с использованием средств автоматизации ГАС «Выборы» в ТИК.

6.2. Регламенты, порядок ввода и передачи информации.

6.3. Общее и специальное программное обеспечение ГАС «Выборы».

### **ТЕМА 7. Работа избирательной комиссии по информированию избирателей и осуществлению контроля за соблюдением правил предвыборной агитации. Ответственность за нарушение порядка и условий проведения предвыборной агитации**

7.1. Информирование избирателей: условия, форма и сроки.

7.2. Предвыборная агитация: понятие, порядок, сроки и формы проведения.

7.3. Осуществление контроля за проведением предвыборной агитации. Порядок принятия избирательными комиссиями решений при рассмотрении обращений о нарушении порядка и правил проведения предвыборной агитации. Оформление представлений по фактам нарушения порядка и условий проведения предвыборной агитации.

7.4. Ответственность за нарушение порядка и условий проведения предвыборной агитации.

### **ТЕМА 8. Открытость и гласность в деятельности избирательных комиссий**

8.1. Взаимодействие избирательных комиссий с кандидатами, доверенными лицами кандидатов, уполномоченными представителями

кандидатов по финансовым вопросам, наблюдателями, членами избирательных комиссий с правом совещательного голоса, представителями СМИ.

8.2. Наблюдение за организацией и ходом голосования. Правовой статус наблюдателя.

8.3. Представители СМИ: права и обязанности. Порядок аккредитации представителей СМИ.

8.4. Порядок осуществления фото- и видеосъемки на избирательном участке. Ознакомление с избирательной документацией.

### **ТЕМА 9. Избирательный бюллетень. Организация работы избирательных комиссий до дня голосования и в день голосования. Досрочное голосование на муниципальных выборах**

9.1. Порядок изготовления, хранения и передачи избирательных бюллетеней.

9.2. Организация досрочного голосования на муниципальных выборах.

9.3. Организация работы избирательных комиссий в день, предшествующий дню голосования и в день голосования.

9.4. Порядок голосования в помещении для голосования.

9.5. Порядок голосования вне помещения для голосования.

9.6. Организация голосования в местах временного пребывания избирателей.

9.7. Взаимодействие между избирательными комиссиями в день голосования.

### **ТЕМА 10. Подсчет голосов избирателей, установление итогов голосования. Определение результатов выборов**

10.1. Порядок подсчета голосов избирателей. Порядок составления протокола (в том числе повторного) УИК об итогах голосования. Технология изготовления протокола с использованием машиночитаемого кода.

10.2. Порядок проведения итогового заседания УИК по рассмотрению обращений.

10.3. Правила выдачи копий протокола УИК об итогах голосования.

10.4. Порядок установления итогов голосования и определения результатов выборов по одномандатному (многомандатному) избирательному округу. Опубликование результатов выборов.

10.5. Организация работы УИК по подсчету голосов избирателей с использованием комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ).

### **ТЕМА 11. Финансирование выборов. Финансовое обеспечение деятельности территориальной избирательной комиссии**

11.1. Порядок финансирования ТИК. Порядок составления, утверждения и исполнения сметы расходов ТИК на подготовку и проведение выборов.

11.2. Открытие и закрытие счетов ТИК.

11.3. Финансирование ТИК на подготовку и проведение выборов: распределение средств, порядок составления и исполнения сметы.

11.4. Финансовая (бухгалтерская) документация. Порядок оформления первичной финансовой документации при расходовании денежных средств.

11.5. Отчетность ТИК: порядок, сроки и формы отчетов, первичных отчетных финансовых документов. Порядок приема финансового отчета от УИК.

11.6. Обеспечение контроля за целевым расходованием средств, выделенных из средств соответствующих бюджетов.

11.7. Организация работы Контрольно-ревизионной службы при ТИК.

11.8. Обеспечение сохранности материальных ценностей, переданных для обеспечения полномочий избирательных комиссий.

11.9. Порядок создания избирательного фонда кандидата. Контроль за порядком формирования и расходованием средств избирательного фонда кандидата. Проверка финансовых отчетов кандидатов.



**ТЕМА 12. Избирательные споры. Работа территориальной избирательной комиссии по рассмотрению обращений о нарушении законодательства о выборах. Ответственность за нарушение законодательства о выборах**

12.1. Порядок и сроки рассмотрения обращений о нарушении законодательства о выборах.

12.2. Особенности рассмотрения обращений в период избирательной кампании.

12.3. Порядок и сроки обжалования решений избирательных комиссий.

12.4. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах. Административная ответственность за нарушение законодательства о выборах. Протокол об административных правонарушениях: порядок составления, рассмотрения и передачи в суд.

**ТЕМА 13. Конфликтология: профилактика, предупреждение и разрешение конфликтов в деятельности членов избирательных комиссий. Управление конфликтами в избирательном процессе**

13.1. Понятие конфликта. Функции конфликтов. Виды конфликтов.

13.2. Факторы, увеличивающие напряжение в конфликтной ситуации.

13.3. Способы, снижающие напряжение в конфликтной ситуации.

13.4. Разрешение конфликтов. Тактики поведения в конфликтной ситуации.

13.5. Особенности взаимодействия с участниками избирательного процесса: взаимодействие с избирателями, кандидатами, представителями политических партий, наблюдателями, представителями СМИ, взаимодействие между членами избирательных комиссий.

13.6. Типы «трудных» личностей. Особенности взаимодействия.

**ТЕМА 14. Организация работы территориальной избирательной комиссии в межвыборный период**

14.1. Взаимодействие ТИК с органами государственной власти,

органами местного самоуправления, иными органами и организациями.

14.2. Организация обучения кадров УИК, резерва составов участковых комиссий.

14.3. Информационно-разъяснительная деятельность ТИК.

**Список источников и рекомендуемой литературы.  
Нормативные правовые акты**

Конституция Российской Федерации.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 года № 21-ФЗ.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Федеральный закон от 10 января 2003 года № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы».

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

Закон Ульяновской области от 2 августа 2006 года № 115-ЗО «О территориальных избирательных комиссиях Ульяновской области».

Закон Ульяновской области от 1 августа 2007 года № 109-ЗО «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Ульяновской области».

Постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК России) по вопросам подготовки и проведения выборов.

Постановления Избирательной комиссии Ульяновской области по вопросам подготовки и проведения выборов на территории Ульяновской области.

### **Учебно-методические материалы**

Учебно-методический комплекс для членов участковых и территориальных избирательных комиссий «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации».

Методические материалы, подготовленные Избирательной комиссией Ульяновской области, по вопросам подготовки и проведения выборов на территории Ульяновской области.

Раздел «Учебный центр» на официальном сайте Избирательной комиссии Ульяновской области.

**VII. Учебно-тематический план  
обучения членов участковых избирательных комиссий, резерва составов  
участковых комиссий**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование темы</b>	<b>Количество часов</b>	<b>Лекции</b>	<b>Практические занятия</b>
1	Место и роль участковых избирательных комиссий в системе избирательных комиссий в Российской Федерации	1	1	
2	Организация работы участковой избирательной комиссии	1		1
3	Работа со списками избирателей. Уточнение списков избирателей	3		3
4	Работа участковой избирательной комиссии по информированию избирателей и осуществлению контроля за соблюдением правил предвыборной агитации	1	1	
5	Организация работы участковой избирательной комиссии по досрочному голосованию	1		1
6	Работа участковой избирательной комиссии в день, предшествующий дню голосования	1	1	
7	Работа участковой избирательной комиссии в день голосования	2		2
8	Подсчет голосов	2		2

	избирателей. Составление протокола об итогах голосования. Использование технических средств подсчета голосов. Применение технологии изготовления протокола с машиночитаемым кодом			
9	Открытость и гласность в деятельности участковых избирательных комиссий	1	1	
10	Правонарушающие ситуации на избирательном участке и взаимодействие с правоохранительными органами. Действия членов участковых избирательных комиссий в исключительных и экстремальных ситуациях	2		2
11	Конфликтология: профилактика, предупреждение и разрешение конфликтов в деятельности членов избирательных комиссий. Управление конфликтами в избирательном процессе	3	1	2
12	Финансовая отчетность участковой избирательной комиссии	1		1
	Итоговое тестирование	1		1
	ИТОГО	20	5	15

## **VIII. Содержание учебного курса членов участковых избирательных комиссий, резерва составов участковых комиссий**

Цель учебного курса – повышение профессиональной квалификации членов УИК в области избирательного права и избирательного процесса, приобретение навыков работы членами УИК в период подготовки и проведения выборов, в день голосования, при подсчете голосов и установлении итогов голосования.

Категория слушателей – председатель, заместитель председателя, секретарь, члены УИК, резерв составов участковых комиссий.

Общий объем обучения – 20 часов.

### **ТЕМА 1. Место и роль участковых избирательных комиссий в системе избирательных комиссий в Российской Федерации**

1.1. Положение УИК в системе избирательных комиссий Российской Федерации. Полномочия УИК. Полномочия председателя, заместителя председателя, секретаря УИК.

1.2. Права и обязанности членов УИК с правом решающего голоса. Права и обязанности членов УИК с правом совещательного голоса.

1.3. Процедура назначения (избрания) на должность и освобождения от должности председателя, заместителя председателя и секретаря УИК.

### **ТЕМА 2. Организация работы участковой избирательной комиссии**

2.1. Организация деятельности УИК: регламент работы, распределение обязанностей, план работы УИК.

2.2. Подготовка и проведение заседания УИК. Учет и оформление постановлений, протоколов заседаний УИК. Номенклатура дел, формирование и оформление дел. Организация работы с обращениями граждан.

2.3. Организация документооборота в УИК. Прием, регистрация и прохождение документов в УИК. Оформление и отправка исходящей документации.

2.4. Порядок подготовки и передачи документов в вышестоящую избирательную комиссию.

### **ТЕМА 3. Работа со списками избирателей. Уточнение списков избирателей**

3.1. Порядок получения и хранения списков избирателей.

3.2. Работа УИК по уточнению списков избирателей. Ознакомление избирателей со списком избирателей.

3.3. Рассмотрение УИК заявлений граждан о включении в список избирателей, об ошибках или неточностях в сведениях о них.

3.4. Порядок составления списков избирателей УИК избирательного участка, образованного в месте временного пребывания.

### **ТЕМА 4. Работа участковой избирательной комиссии по информированию избирателей и осуществлению контроля за соблюдением правил предвыборной агитации**

4.1. Требования к содержанию информационных материалов, размещаемых на избирательном участке.

4.2. Организация работы УИК по информированию избирателей.

4.3. Контроль за соблюдением законодательства при размещении агитационных материалов в границах территории избирательного участка. Агитационный период. Действия УИК в случае выявления нарушения правил агитации на избирательном участке.

4.4. Правовые основы и ограничения при проведении опросов избирателей в день голосования.



## **ТЕМА 5. Организация работы участковой избирательной комиссии по досрочному голосованию**

5.1. Организация работы УИК при подготовке и проведении досрочного голосования.

5.2. Порядок проведения досрочного голосования.

5.3. Организация работы УИК в день голосования перед началом голосования.

5.4. Порядок отдельного подсчета голосов по избирательным бюллетеням, извлеченным из конвертов досрочно проголосовавших избирателей.

5.5. Хранение конвертов для избирательных бюллетеней, используемых при досрочном голосовании.

## **ТЕМА 6. Работа участковой избирательной комиссии в день, предшествующий дню голосования**

6.1. Действия участковой избирательной комиссии в день, предшествующий дню голосования.

6.2. Оборудование помещения для голосования. Проверка готовности помещения для голосования.

6.3. Работа УИК с избирательными бюллетенями.

6.4. Подготовка необходимой избирательной документации ко дню голосования.

6.5. Работа УИК со списком избирателей. Действия УИК, связанные с завершением работы УИК со списком избирателей.

6.6. Подготовка КОИБ к работе. Тренировка и тестирование КОИБ (для избирательных участков, оборудованных КОИБ).

## **ТЕМА 7. Работа участковой избирательной комиссии в день голосования**

7.1. Действия УИК до начала времени голосования.

7.2. Тестирование КОИБ (для избирательных участков, оборудованных КОИБ).

7.3. Организация и проведение голосования в помещении для голосования.

7.4. Порядок работы УИК по организации и проведению голосования избирателей вне помещения для голосования.

7.5. Работа УИК с обращениями граждан и иных участников избирательного процесса. Порядок учета обращений.

**ТЕМА 8. Подсчет голосов избирателей. Составление протокола об итогах голосования. Использование технических средств подсчета голосов. Применение технологии изготовления протокола с машиночитаемым кодом**

8.1. Алгоритм действий УИК после окончания времени голосования. Подготовка к подсчету голосов избирателей.

8.2. Работа со списком избирателей.

8.3. Непосредственный подсчет голосов избирателей. Составление протокола УИК об итогах голосования.

8.4. Проведение итогового заседания УИК. Выдача копий протокола УИК об итогах голосования.

8.5. Упаковка избирательных бюллетеней и иной избирательной документации.

8.6. Представление протокола УИК об итогах голосования и иной избирательной документации в ТИК.

8.7. Основания и порядок составления протокола УИК «Повторный» и «Повторный подсчет голосов».

**ТЕМА 9. Открытость и гласность в деятельности участковых избирательных комиссий**

9.1. Взаимодействие УИК с наблюдателями, членами участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, представителями

СМИ, иными лицами, присутствующими при голосовании и подсчете голосов избирателей.

9.2. Порядок осуществления фото- и видеосъемки на избирательном участке.

### **ТЕМА 10. Правонарушающие ситуации на избирательном участке и взаимодействие с правоохранительными органами. Действия членов участковых избирательных комиссий в исключительных и экстремальных ситуациях**

10.1. Правонарушающие ситуации на избирательном участке.

10.2. Взаимодействие УИК с правоохранительными органами.

10.3. Обеспечение безопасности на избирательном участке.

10.4. Действия в чрезвычайных ситуациях (пожар, наводнение, угроза взрыва).

### **ТЕМА 11. Конфликтология: профилактика, предупреждение и разрешение конфликтов в деятельности членов избирательных комиссий. Управление конфликтами в избирательном процессе**

11.1. Понятие конфликта. Функции конфликтов. Виды конфликтов.

11.2. Факторы, увеличивающие напряжение в конфликтной ситуации.

11.3. Способы, снижающие напряжение в конфликтной ситуации.

11.4. Разрешение конфликтов. Тактики поведения в конфликтной ситуации.

11.5. Особенности взаимодействия с участниками избирательного процесса: взаимодействие с избирателями, кандидатами, представителями политических партий, наблюдателями, представителями СМИ, взаимодействие между членами избирательных комиссий.

11.6. Типы «трудных» личностей. Особенности взаимодействия.

### **ТЕМА 12. Финансовая отчетность участковой избирательной комиссии**

12.1. Финансирование деятельности УИК при проведении выборов. Порядок дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членов УИК. Ведение табеля учета рабочего времени членов УИК. Составление и утверждение графика работы членов УИК. Взаимодействие вышестоящих и нижестоящих избирательных комиссий по вопросам финансирования избирательных комиссий.

12.2. Смета расходов УИК. Порядок составления и исполнения сметы расходов УИК при подготовке и проведении выборов.

12.3. Финансовая документация. Порядок оформления первичной финансовой документации при расходовании денежных средств.

12.4. Отчетность УИК о расходовании средств, выделенных из средств соответствующих бюджетов.

**Список источников и рекомендуемой литературы.  
Нормативные правовые акты**

Конституция Российской Федерации.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 года № 21-ФЗ.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

Закон Ульяновской области от 1 августа 2007 года № 109-ЗО «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Ульяновской области».

Постановления ЦИК России по вопросам подготовки и проведения выборов.

Постановления Избирательной комиссии Ульяновской области по вопросам подготовки и проведения выборов на территории Ульяновской области.

### **Учебно-методические материалы**

Учебно-методический комплекс для членов участковых и территориальных избирательных комиссий «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации».

Методические материалы, подготовленные Избирательной комиссией Ульяновской области, по вопросам подготовки и проведения выборов на территории Ульяновской области.

Раздел «Учебный центр» на официальном сайте Избирательной комиссии Ульяновской области.

**IX. Учебно-тематический план  
обучения представителей избирательных объединений**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование темы</b>	<b>Количество часов</b>	<b>Лекции</b>
1	Общие условия выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов избирательным объединением	2	2
2	Регистрация кандидата	2	2
3	Лица, уполномоченные действовать от имени кандидатов	1	1
4	Осуществление предвыборной агитации	1	1
5	Финансирование избирательной кампании кандидата	1	1
	<b>ИТОГО</b>	<b>7</b>	<b>7</b>

## **Х. Содержание учебного курса представителей избирательных объединений**

Цель учебного курса – ознакомление представителей избирательных объединений с основными положениями законодательства о выборах в части совершения избирательных действий и процедур применительно к кандидатам, избирательным объединениям.

Категория слушателей – представители избирательных объединений в муниципальном образовании «Инзенский район».

Общий объем обучения – 7 часов.

### **ТЕМА 1. Общие условия выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов избирательным объединением.**

1.1. Уведомление избирательной комиссии о проведении избирательным объединением мероприятий, связанных с выдвижением кандидата.

1.2. Общие условия выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидата избирательным объединением.

1.3. Порядок сбора подписей в поддержку выдвижения кандидата.

### **ТЕМА 2. Регистрация кандидата**

2.1. Представление документов для регистрации кандидата. Проверка избирательной комиссией достоверности данных, содержащихся в подписных листах, и сведений, представленных кандидатами.

2.2. Порядок регистрации кандидата.

2.3. Основания для отказа в регистрации кандидата. Аннулирование регистрации кандидата, отзыв кандидата.

### **ТЕМА 3. Лица, уполномоченные действовать от имени кандидата**

3.1. Уполномоченный представитель кандидата по финансовым вопросам: назначение, полномочия, ограничения, статус.



3.2. Доверенные лица кандидата: назначение, полномочия, ограничения, статус.

3.3. Члены комиссии с правом совещательного голоса: полномочия, ограничения, статус.

#### **ТЕМА 4. Осуществление предвыборной агитации**

4.1. Предвыборная агитация: понятие, порядок, сроки и формы проведения.

4.2. Ограничения при проведении предвыборной агитации.

4.3. Опубликование предвыборной программы политической партии.

4.4. Ответственность за нарушение порядка и условий проведения предвыборной агитации.

#### **ТЕМА 5. Финансирование избирательной кампании кандидата**

5.1. Порядок создания и расходования средств избирательных фондов кандидата. Типичные нарушения при создании и расходовании средств избирательных фондов.

5.2. Финансовая отчетность кандидата.

### **Список источников и рекомендуемой литературы. Нормативные правовые акты**

Конституция Российской Федерации.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 года № 21-ФЗ.

Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях».

Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Закон Ульяновской области от 1 августа 2007 года № 109-ЗО «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Ульяновской области».

Постановления ЦИК России по вопросам подготовки и проведения выборов.

Постановления Избирательной комиссии Ульяновской области по вопросам подготовки и проведения выборов на территории Ульяновской области.

### **Учебно-методические материалы**

Методические материалы, подготовленные Избирательной комиссией Ульяновской области, по вопросам подготовки и проведения выборов на территории Ульяновской области.

Раздел «Учебный центр» на официальном сайте Избирательной комиссии Ульяновской области.

**XI. Учебно-тематический план  
обучения представителей средств массовой информации**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование темы</b>	<b>Количество часов</b>	<b>Лекции</b>
1	Правовой статус представителей средств массовой информации	0,5	0,5
2	Информационное обеспечение выборов	0,5	0,5
3	Осуществление предвыборной агитации представителями средств массовой информации	2	2
4	Ответственность за нарушение законодательства о выборах	1	1
	<b>ИТОГО</b>	<b>4</b>	<b>4</b>

## **ХII. Содержание учебного курса представителей средств массовой информации**

Цель учебного курса – приобретение представителями СМИ комплексных знаний об основах законодательства о выборах, информирования избирателей и осуществления предвыборной агитации, а также получение практических навыков, необходимых для обеспечения реализации права граждан на получение максимально полной, всесторонней информации об избирательных кампаниях, участвующих в них кандидатах и избирательных объединениях, их программах.

Категория слушателей – представители СМИ.

Общий объем обучения – 4 часа.

### **ТЕМА 1. Правовой статус представителей средств массовой информации**

1.1. Понятие представителя СМИ.

1.2. СМИ, которые могут участвовать в избирательной кампании. Общие условия участия СМИ в выборах. Аккредитация представителей СМИ.

1.3. Права и обязанности представителей СМИ.

### **ТЕМА 2. Информационное обеспечение выборов**

2.1. Информирование избирателей.

2.2. Опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения.

### **ТЕМА 3. Осуществление предвыборной агитации представителями средств массовой информации**

3.1. Порядок участия СМИ в предвыборной агитации.

3.2. Условия проведения предвыборной агитации.

3.3. Условия предоставления эфирного времени, печатной площади, услуг по размещению агитационных материалов. Оплата эфирного времени, печатной площади, услуг по размещению агитационных материалов.

3.4. Порядок оформления отчетности по результатам предоставления эфирного времени, печатной площади, услуг по размещению агитационных материалов для проведения предвыборной агитации.

3.5. Ограничения при проведении предвыборной агитации в СМИ.

#### **ТЕМА 4. Ответственность за нарушение законодательства о выборах**

4.1. Административная ответственность за нарушение порядка проведения предвыборной агитации.

4.2. Ответственность за нарушение прав представителя СМИ.

4.3. Приостановление выпуска СМИ за нарушение законодательства о выборах.

**Список источников и рекомендуемой литературы.  
Нормативные правовые акты**

Конституция Российской Федерации.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 года № 21-ФЗ.

Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Федеральный закон от 12 мая 2009 года № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами».

Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Закон Ульяновской области от 1 августа 2007 года № 109-ЗО «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Ульяновской области».

Постановления ЦИК России по вопросам подготовки и проведения выборов.

Постановления Избирательной комиссии Ульяновской области по вопросам подготовки и проведения выборов на территории Ульяновской области.

**Учебно-методические материалы**

Средства массовой информации и выборы: вопросы и ответы/ под ред. М.В. Гришиной, Е.С. Даниловой, В.И. Луценко, Ю.Н. Пугачевой, М.В. Цветковой, П.П. Шеншина.

Методические материалы, подготовленные Избирательной комиссией Ульяновской области, по вопросам подготовки и проведения выборов на территории Ульяновской области.

Раздел «Учебный центр» на официальном сайте Избирательной комиссии Ульяновской области.

**ХIII. Учебно-тематический план  
обучения наблюдателей**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование темы</b>	<b>Количество часов</b>	<b>Лекции</b>
1	Правовой статус наблюдателя	1	1
2	Наблюдение за организацией и ходом голосования в помещении для голосования	2	2
3	Наблюдение за организацией и ходом голосования вне помещения для голосования	1	1
4	Наблюдение за подсчетом голосов и установлением итогов голосования	2	2
	Итоговое тестирование	1	1
	<b>ИТОГО</b>	<b>7</b>	<b>7</b>



## **XIV. Содержание учебного курса наблюдателей**

Цель учебного курса – приобретение слушателями комплексных знаний об основах наблюдения за организацией и ходом голосования, подсчетом голосов и установлением итогов голосования, а также получение практических навыков, необходимых для содействия избирательным комиссиям в обеспечении открытости и гласности выборов.

Категория слушателей – наблюдатели.

Общий объем обучения – 7 часов.

### **ТЕМА 1. Правовой статус наблюдателя**

1.1. Правовой статус наблюдателя как участника избирательного процесса.

1.2. Права наблюдателя. Действия, которые не вправе совершать наблюдатель.

1.3. Порядок назначения наблюдателя на выборах. Документы, удостоверяющие полномочия наблюдателя.

1.4. Принципы деятельности наблюдателя.

1.5. Административная ответственность за нарушение прав наблюдателя.

Ответственность наблюдателя за нарушение законодательства о выборах.

### **ТЕМА 2. Наблюдение за организацией и ходом голосования в помещении для голосования**

2.1. Подготовка наблюдателя к работе. Помещение для голосования. Порядок ведения фото- и видеосъемки.

2.2. Наблюдение за ходом голосования в помещении для голосования.

2.3. Действия наблюдателя при выявлении нарушения законодательства о выборах.

### **ТЕМА 3. Наблюдение за организацией и ходом голосования вне помещения для голосования**

3.1. Правила проведения голосования вне помещения для голосования.

3.2. Действия наблюдателя при проведении голосования вне помещения для голосования.

### **ТЕМА 4. Наблюдение за подсчетом голосов и установлением итогов голосования**

4.1. Действия наблюдателя при подготовке к подсчету голосов избирателей. Проверка готовности к подсчету голосов избирателей. Процедура погашения неиспользованных избирательных бюллетеней. Работа со списком избирателей.

4.2. Действия наблюдателя при непосредственном подсчете голосов. Подсчет числа бюллетеней в переносных ящиках для голосования. Вскрытие стационарных ящиков для голосования, сортировка избирательных бюллетеней. Использование технических средств подсчета голосов. Подсчет голосов избирателей и составление протокола УИК об итогах голосования. Проведение итогового заседания.

4.3. Порядок выдачи копий протокола УИК об итогах голосования. Передача протокола УИК об итогах голосования в вышестоящую избирательную комиссию.

4.4. Завершение работы наблюдателя.

**Список источников и рекомендуемой литературы.  
Нормативные правовые акты**

Конституция Российской Федерации.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 года № 21-ФЗ.

Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Закон Ульяновской области от 1 августа 2007 года № 109-ЗО «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Ульяновской области».

Постановления ЦИК России по вопросам подготовки и проведения выборов.

Постановления Избирательной комиссии Ульяновской области по вопросам подготовки и проведения выборов на территории Ульяновской области.

**Учебно-методические материалы**

Методические материалы, подготовленные Избирательной комиссией Ульяновской области, по вопросам подготовки и проведения выборов на территории Ульяновской области.

Раздел «Школа наблюдателей «Я вижу выборы» на официальном сайте Избирательной комиссии Ульяновской области.